



**Dreptul achizițiilor publice.  
Perspectivă unională și națională**

# CUPRINS

<b>Capitolul I. Considerații generale</b> .....	13
1.1. Evoluția legislației privind achizițiile publice .....	13
1.1.1. Dreptul Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice .....	13
1.1.2. Legislația română privind achizițiile publice.....	16
1.2. Obiectul și scopul legislației privind achizițiile publice.....	17
1.3. Principiile fundamentale care reglementează materia achizițiilor publice .....	18
1.3.1. Cadrul normativ european și național. Rolul principiilor achizițiilor publice. Sfera de aplicare .....	18
1.3.1.1. Cadrul normativ european și național. Rolul principiilor achizițiilor publice.....	18
1.3.1.2. Sfera de aplicare.....	19
1.3.2. Principiul nediscriminării .....	22
1.3.3. Principiul tratamentului egal .....	24
1.3.4. Principiul recunoașterii reciproce.....	37
1.3.5. Principiul transparenței .....	37
1.3.6. Principiul proporționalității.....	44
1.3.7. Principiul asumării răspunderii.....	48
<b>Capitolul II. Domeniul de aplicare a legislației privind achizițiile publice</b> .....	50
2.1. Praguri. Revizuirea pragurilor. Modul de calcul al valorii estimate a achiziției .....	50
2.1.1. Cadru normativ unional și național .....	50
2.1.2. Domeniul de aplicare ratiōe personae. Autorități contractante. Entități juridice fără calitate de autoritate contractantă.....	50
2.1.3. Cuanțumurile pragurilor. Consecințe asupra alegerii procedurii.....	51
2.1.4. Achiziția directă .....	53
2.1.4.1. Cadru normativ .....	53
2.1.4.2. Concept.....	53
2.1.4.3. Sfera de aplicare.....	55
2.1.4.4. Particularități .....	56
2.1.4.5. Combaterea atribuirii directe ilegale .....	57
2.1.5. Revizuirea pragurilor.....	57
2.1.6. Modul de calcul al valorii estimate a achiziției. Consecințe din perspectiva alegerii modalității de atribuire .....	58
2.2. Excepții de la aplicarea legislației privind achizițiile publice.....	63
2.2.1. Cadru normativ unional și național .....	63
2.2.2. Contracte din sectoarele de apă, energie, transporturi și servicii poștale.....	64
2.2.3. Excepții specifice în domeniul comunicațiilor electronice .....	65
2.2.4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale .....	66
2.2.5. Excepții specifice pentru contractele de servicii.....	67
2.2.6. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv .....	71
2.2.7. Contracte de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public.....	71
2.2.8. Alte excepții.....	75
2.3. Achiziții mixte .....	75
2.4. Situații speciale.....	77

2.4.1. Servicii de cercetare și dezvoltare .....	77
2.4.2. Apărare și securitate .....	78
2.4.3. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate .....	79
2.4.4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare ori securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale .....	80
2.5. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale .....	81
2.5.1. Activități de achiziție centralizată .....	81
2.5.2. Achiziții comune ocazionale .....	82
2.6. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre .....	83
<b>Capitolul III. Contractul de achiziție publică .....</b>	<b>86</b>
3.1. Conceptul de contract de achiziție publică .....	86
3.2. Trăsăturile juridice ale contractului de achiziție publică .....	86
3.2.1. Este un contract administrativ .....	87
3.2.2. Este un contract sinalagmatic și cu titlu oneros .....	89
3.2.3. Este un contract solemn .....	90
3.2.4. Este un contract bilateral/multilateral .....	91
3.3. Părțile contractului de achiziție publică .....	91
3.4. Tipuri de contracte de achiziție publică .....	95
<b>Capitolul IV. Reguli generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire .....</b>	<b>97</b>
4.1. Reguli de participare la procedură privind operatorii economici .....	97
4.2. Contracte rezervate .....	100
4.3. Confidențialitatea .....	101
4.3.1. Cadru normativ unional și național .....	101
4.3.2. Transparență versus confidențialitate .....	101
4.3.3. Condițiile necesare pentru aplicarea dreptului la confidențialitatea informațiilor .....	105
4.3.4. Sarcina probei informațiilor confidențiale .....	105
4.3.5. Categoriile de informații ce pot beneficia de confidențialitate .....	106
4.3.6. Un prim stadiu al jurisprudenței europene privind confidențialitatea informațiilor (hotărârile pronunțate în cauzele Varec, C-450/06 și Secolux, T-363/14) .....	110
4.3.7. Stadiul actual al jurisprudenței CJUE privind confidențialitatea (hotărârile pronunțate în cauzele Klaipėdos, C-927/19 și Antea Polska, C-54/21) .....	111
4.3.8. Refuzul integral al accesului la oferta tehnică și oferta financiară depusă de un ofertant. Observații critice .....	116
4.3.9. Dreptul la o cale de atac efectivă. Accesul la conținutul esențial al informațiilor confidențiale .....	117
4.3.10. Consecințe procedurale ale constatării refuzului nelegal de acces la o ofertă. Dreptul la o cale de atac efectivă .....	117
4.4. Reguli de evitare a conflictului de interese .....	119
4.4.1. Cadru normativ unional și național .....	119
4.4.2. Conceptul de conflict de interese. Particularități .....	119
4.4.3. Situații potențial generatoare de conflict de interese .....	120

4.4.4. Obligații stabilite în sarcina ofertantului declarat câștigător. Obligațiile autorității contractante în ipoteza identificării unei situații potențial generatoare de conflict de interese. Sancțiuni.....	122
4.5. Reguli aplicabile comunicărilor.....	124
4.5.1. Regula obligativității comunicărilor electronice în procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.....	124
4.5.2. Excepții de la regula obligativității comunicărilor electronice în procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.....	125
<b>Capitolul V. Procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice.....</b>	<b>127</b>
5.1. Aspecte generale.....	127
5.2. Licitația deschisă.....	129
5.2.1. Cadru normativ unional și național.....	129
5.2.2. Concept.....	129
5.2.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	129
5.2.4. Particularitățile procedurii.....	130
5.2.5. Termenele procedurii.....	132
5.3. Licitația restrânsă.....	132
5.3.1. Cadru normativ unional și național.....	132
5.3.2. Concept.....	133
5.3.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	133
5.3.4. Particularitățile procedurii.....	133
5.3.5. Termenele procedurii.....	134
5.4. Negocierea competitivă.....	135
5.4.1. Cadru normativ unional și național.....	135
5.4.2. Concept.....	135
5.4.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	136
5.4.4. Particularitățile procedurii.....	136
5.4.5. Termenele procedurii.....	138
5.5. Dialogul competitiv.....	139
5.5.1. Cadru normativ unional și național.....	139
5.5.2. Concept.....	139
5.5.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	139
5.5.4. Particularitățile procedurii.....	140
5.5.5. Termenele procedurii.....	144
5.6. Parteneriatul pentru inovare.....	144
5.6.1. Cadru normativ unional și național.....	144
5.6.2. Concept.....	144
5.6.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	144
5.6.4. Particularitățile procedurii.....	145
5.6.5. Termenele procedurii.....	147
5.7. Negocierea fără publicare prealabilă.....	147
5.7.1. Cadru normativ unional și național.....	147
5.7.2. Concept.....	147
5.7.3. Sfera de aplicare a procedurii. Particularități.....	147
5.8. Concursul de soluții.....	151
5.8.1. Cadru normativ unional și național.....	151
5.8.2. Concept.....	151
5.8.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	151

5.8.4. Particularitățile procedurii .....	151
5.8.5. Termenele procedurii .....	153
5.9. Procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice .....	154
5.9.1. Cadru normativ unional și național .....	154
5.9.2. Concept.....	154
5.9.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	154
5.9.4. Particularitățile procedurii .....	154
5.10. Procedura simplificată .....	156
5.10.1. Cadru normativ național.....	156
5.10.2. Concept.....	156
5.10.3. Sfera de aplicare a procedurii.....	156
5.10.4. Particularitățile procedurii .....	157
5.10.5. Termenele procedurii .....	158
<b>Capitolul VI. Instrumente și tehnici specifice de atribuire a contractelor de achiziție publică .....</b>	<b>160</b>
6.1. Acordul-cadru .....	160
6.1.1. Cadru normativ unional și național .....	160
6.1.2. Concept.....	160
6.1.3. Procedura de atribuire a contractului-cadru .....	161
6.1.4. Durata .....	162
6.1.5. Caracterul închis al acordului-cadru sub aspectul părților.....	163
6.1.6. Categorii de acorduri-cadru .....	163
6.1.7. Conținutul acordului-cadru .....	163
6.1.8. Procedura de încheiere a contractelor subsecvente .....	164
6.1.9. Dreptul autorității contractante de a iniția o nouă procedură de atribuire.....	166
6.2. Sistemul dinamic de achiziții .....	167
6.2.1. Cadru normativ unional și național .....	167
6.2.2. Concept.....	167
6.2.3. Lansarea sistemului dinamic de achiziții .....	168
6.2.4. Termenele de depunere a solicitărilor de participare, respectiv a ofertelor ...	169
6.2.5. Procesul de selecție a candidaților. Admiterea în sistem.....	170
6.2.6. Transmiterea invitațiilor de participare la achizițiile specifice. Depunerea și evaluarea ofertelor. Atribuirea contractului de achiziție publică .....	171
6.2.7. Perioada de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții .....	172
6.3. Licitarea electronică .....	172
6.3.1. Cadru normativ unional și național .....	172
6.3.2. Concept.....	172
6.3.3. Sfera de aplicare.....	172
6.3.4. Particularități .....	173
6.4. Cataloage electronice .....	175
6.4.1. Cadru normativ unional și național .....	175
6.4.2. Concept. Particularități.....	176
<b>Capitolul VII. Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire .....</b>	<b>178</b>
7.1. Consultarea pieței.....	178
7.1.1. Cadru normativ unional și național .....	178
7.1.2. Particularități .....	178

7.2. Împărțirea pe loturi .....	180
7.2.1. Cadru normativ unional și național .....	180
7.2.2. Regula lotizării. Conceptul de lot .....	180
7.2.3. Particularități .....	181
7.3. Reguli de publicitate și transparență .....	183
7.3.1. Cadru normativ unional și național .....	183
7.3.2. Reguli de publicitate .....	183
7.3.2.1. Anunțul de intenție .....	183
7.3.2.2. Anunțul de participare .....	183
7.3.2.3. Anunțul de atribuire .....	184
7.3.2.4. Anunțurile de tip erată .....	184
7.3.2.5. Publicarea anunțurilor în JOUE și la nivel național .....	184
7.3.2.6. Reguli specifice aplicabile contractelor de publicitate media .....	186
7.3.3. Reguli de transparență .....	187
7.3.3.1. Asigurarea accesului la documentele achiziției .....	187
7.3.3.2. Invitațiile către participanți .....	187
7.3.3.3. Stabilirea și prelungirea datei-limite de depunere a oferțelor/solicitărilor de participare .....	187
7.4. Considerații generale privind documentația de atribuire .....	188
7.4.1. Cadru normativ unional și național .....	188
7.4.2. Conceptul de documentație de atribuire .....	189
7.4.3. Conținutul documentației de atribuire .....	189
7.4.4. Publicarea documentației de atribuire în SEAP .....	191
7.5. Specificațiile tehnice .....	192
7.5.1. Cadru normativ unional și național .....	192
7.5.2. Concept .....	192
7.5.3. Particularități .....	193
7.5.4. Modalități de stabilire a specificațiilor tehnice .....	195
7.6. Etichete .....	198
7.6.1. Cadru normativ unional și național .....	198
7.6.2. Concept. Particularități .....	199
7.7. Rapoartele de încercare și certificatele de conformitate .....	200
7.7.1. Cadru normativ unional și național .....	200
7.7.2. Particularități .....	200
7.8. Solicitări de clarificări sau informații suplimentare .....	200
7.8.1. Cadru normativ unional și național .....	200
7.8.2. Particularități .....	200
7.9. Oferte alternative .....	201
7.9.1. Cadru normativ unional și național .....	201
7.9.2. Concept .....	202
7.9.3. Particularități .....	202
7.10. Criteriile de calificare și selecție .....	203
7.10.1. Cadru normativ unional și național .....	203
7.10.2. Aspecte generale .....	203
7.10.3. Motive de excludere a candidatului/ofertantului .....	205
7.10.3.1. Motive de excludere fundamentate pe existența unei hotărâri definitive de condamnare pentru săvârșirea unei infracțiuni .....	205

7.10.3.2. Motive de excludere fundamentate pe încălcarea obligațiilor privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat.....	207
7.10.3.3. Motive de excludere vizând lipsa de bonitate sau de integritate.....	207
7.10.4. Stabilirea situațiilor de excludere. Regula neexcluderii automate din procedură. Mecanismul de self-cleaning.....	212
7.10.5. Criterii privind capacitatea.....	215
7.10.5.1. Categorii de criterii referitoare la capacitate. Caracteristici.....	215
7.10.5.2. Capacitatea de exercitare a activității profesionale.....	216
7.10.5.3. Situația economică și financiară.....	216
7.10.5.4. Capacitatea tehnică și profesională.....	217
7.10.5.5. Excluderea nelegală din procedură. Dreptul la daune interese.....	219
7.10.5.6. Situația terțului susținător și a operatorilor economici care participă în comun.....	219
7.10.5.7. Verificarea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.....	221
7.11. Criteriile de atribuire.....	221
7.11.1. Cadru normativ unional și național.....	221
7.11.2. Aspecte generale.....	222
7.11.3. Cel mai bun raport calitate-preț/ Cel mai bun raport calitate-cost.....	223
7.11.4. Costul cel mai scăzut.....	236
7.11.5. Prețul cel mai scăzut.....	239
7.12. Oferta cu preț neobișnuit de scăzut.....	240
7.12.1. Cadru normativ unional și național.....	240
7.12.2. Identificarea ofertelor cu preț aparent neobișnuit de scăzut sau cu elemente de preț aparent neobișnuit de scăzut.....	240
7.12.3. Obligația de a solicita clarificări operatorului economic privind prețul/elementele de preț neobișnuit de scăzut oferat. Sarcina probei.....	241
7.12.4. Obligațiile de a evalua informațiile furnizate de ofertant și de a lua o decizie.....	243
7.12.5. Oferta cu preț neobișnuit de scăzut depusă de un ofertant ce beneficiază de un ajutor de stat.....	244
7.13. Garanția de participare.....	245
7.13.1. Cadru normativ.....	245
7.13.2. Concept.....	245
7.13.3. Particularități.....	245
7.13.4. Sancțiunea netransmiterii în SEAP a garanției de participare.....	246
7.13.5. Reținerea garanției de participare. Excepții.....	247
7.13.6. Restituirea garanției de participare.....	248
7.14. Garanția de bună execuție.....	248
7.14.1. Cadru normativ.....	248
7.14.2. Concept.....	248
7.14.3. Caracteristici.....	248
7.14.4. Sancțiunea neconstituirii garanției de bună execuție.....	251
7.14.5. Emiterea de pretenții asupra garanției de bună execuție.....	251
7.14.6. Eliberarea/restituirea garanției de bună execuție.....	252
7.15. DUAE.....	252
7.15.1. Cadru normativ unional și național.....	252
7.15.2. Concept.....	253
7.15.3. Obligația de a genera DUAE.....	254

7.15.4. Obligația de a completa DUAE .....	254
7.15.5. Revizuirea și reutilizarea DUAE .....	255
7.15.6. Prezentarea documentelor justificative pentru dovedirea informațiilor din DUAE .....	255
7.15.7. Sancțiunea completării necorespunzătoare a DUAE .....	257
7.16. E-Certis .....	257
7.16.1. Cadru normativ unional și național .....	257
7.16.2. Concept. Particularități .....	257
7.17. Liste oficiale ale operatorilor economici agreeți și certificarea de către organisme de drept public sau privat .....	258
7.17.1. Cadru normativ unional și național .....	258
7.17.2. Concept. Particularități .....	258
<b>Capitolul VIII. Atribuirea contractelor de achiziție publică .....</b>	<b>260</b>
8.1. Comisia de evaluare și modul de lucru al acesteia .....	260
8.1.1. Cadru normativ .....	260
8.1.2. Componerea comisiei de evaluare .....	260
8.1.3. Atribuțiile comisiei de evaluare .....	261
8.1.4. Desemnarea, drepturile și obligațiile expertului cooptat .....	262
8.1.5. Obligația de confidențialitate. Obligația de a respecta regulile de evitare a conflictului de interese .....	263
8.1.6. Modul de lucru al comisiei de evaluare .....	264
8.2. Procesul de verificare și evaluare .....	264
8.2.1. Cadru normativ .....	264
8.2.2. Conceptul de verificare și evaluare. Etapele procesului de evaluare a ofertelor .....	264
8.2.3. Solicitățile de clarificări sau de completări .....	267
8.2.4. Oferte inacceptabile, neconforme, neadecvate sau admisibile .....	270
8.2.5. Clasamentul ofertelor. Stabilirea ofertei câștigătoare .....	272
8.3. Finalizarea procedurii de atribuire .....	273
8.3.1. Cadru normativ .....	273
8.3.2. Modalități de finalizare a procedurii de atribuire .....	273
8.3.3. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului-cadru .....	273
8.3.4. Anularea procedurii de atribuire .....	274
8.4. Informarea candidaților/ofertanților .....	275
8.4.1. Cadru normativ .....	275
8.4.2. Particularități .....	275
8.5. Raportul procedurii de atribuire și dosarul achiziției .....	276
8.5.1. Cadru normativ .....	276
8.5.2. Raportul procedurii de atribuire .....	276
8.5.3. Dosarul achiziției .....	277
<b>Capitolul IX. Executarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru .....</b>	<b>279</b>
9.1. Subcontractarea .....	279
9.1.1. Cadru normativ unional și național .....	279
9.1.2. Concept .....	279
9.1.3. Nelegalitatea limitării subcontractării .....	280
9.1.4. Desemnarea/înlocuirea subcontractanților. Plățile părților din contract îndeplinite de subcontractanți .....	280

9.2. Modificarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru .....	282
9.2.1. Cadru normativ unional și național. Aspecte generale .....	282
9.2.2. Modificări permise ale contractului de achiziție publică/acordului-cadru.....	284
9.2.2.1. Modificări prevăzute în documentele achiziției inițiale.....	284
9.2.2.2. Modificări privind lucrările, serviciile sau produsele adiționale, din partea cocontractantului inițial .....	285
9.2.2.3. Modificările generate de circumstanțe imprevizibile .....	285
9.2.2.4. Modificări vizând schimbarea contractantului .....	286
9.2.2.5. Modificări nesubstanțiale .....	287
9.2.2.6. Modificări de minimis .....	288
9.2.2.7. Prelungirea duratei contractelor de furnizare sau de servicii cu caracter de regularitate .....	289
9.3. Modificări nepermise ale contractului de achiziție publică/acordului-cadru.....	289
9.4. Finalizarea contractului de achiziție publică .....	290
9.5. Cazuri specifice de încetare a contractului de achiziție publică .....	292
<b>Teste grilă .....</b>	<b>293</b>
<b>Răspunsuri .....</b>	<b>304</b>
<b>Bibliografie .....</b>	<b>305</b>

Marlena Boancă-Ivan

**Dreptul achizițiilor publice.  
Perspectivă unională și națională**

**Universul Juridic**  
București  
-2025-

---

# Capitolul I

## Considerații generale

### 1.1. Evoluția legislației privind achizițiile publice

#### 1.1.1. Dreptul Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice

Piața unică europeană reprezintă cea mai extinsă piață de achiziții publice din lume. Achizițiilor publice le este alocat un procent important din PIB-ul statelor membre ale UE,<sup>1</sup> aspect ce a justificat dinamica reglementărilor achizițiilor publice la nivel european începând cu anul 1970, ca o reflectare a importanței consolidării pieței unice europene.

La nivelul legislației primare, dispozițiile art. 26 alin. 2 din TFUE consacră principiile fundamentale ale pieței unice europene: libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a capitalurilor și libertatea de stabilire și de a presta servicii.

În optica consolidării pieței unice europene, pe de o parte, dreptul european interzice normele naționale ce constituie restricții directe sau indirecte în calea liberei circulații a bunurilor și serviciilor, iar pe de altă parte, înlătură barierele împotriva liberei circulații derivând din reglementările diferite la nivel național, prin armonizarea legilor statelor membre, ca urmare a adoptării directivelor europene (legislație europeană secundară).

Achizițiile publice au fost identificate ca o barieră netarifară serioasă și un factor care împiedică funcționarea unei piețe comune cu adevărat competitive.<sup>2</sup> În optică înlăturării acestor aspecte negative au fost adoptate directivele europene în domeniul achizițiilor publice.

O primă generație a acquis-ului comunitar în materia achizițiilor publice are ca punct de plecare Directiva nr. 70/32/CEE a Comisiei<sup>3</sup>, publicată în J.O.L. nr. 13/19.01.1970 privind furnizarea de bunuri statului, autorităților locale și altor organisme oficiale, fundamentată, la data emiterii sale, pe dispozițiile art. 33 alin. 7 TCE, privind interzicerea măsurilor cu efect echivalent restricțiilor cantitative în achizițiile publice. Directiva nr. 70/32 a fost primul instrument legal care a reglementat contractele de achiziții publice de furnizare de produse în Comunitatea Europeană.<sup>4</sup>

Directiva nr. 70/32/CEE a Comisiei a fost succedată la scurt timp de adoptarea celei dintâi directive privind lucrările publice, respectiv Directiva nr. 71/305/CEE a Consiliului.

Șase ani mai târziu a fost adoptată Directiva nr. 77/62/CEE a Consiliului privind furnizarea publică.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> A se vedea Carina Risvig Hamer, Mario Comba, Centralising public procurement. The approach of EU member states, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, UK, 2021, p. 1.

<sup>2</sup> A se vedea Christopher Bovis, Public Procurement, Public-Private Partnerships and Public Services in the EU, în EPPPL 2/2010, p. 85.

<sup>3</sup> A se vedea Irina Alexe, The reform of the european legislation in the filed of public procurement and its recent transposition in the romanian law, în Curentul Juridic – Juridical Current 2017, vol. 70, nr. 3, p. 14.

<sup>4</sup> A se vedea Mircea Valentin Cărlan, Dezvoltarea cadrului legal al achizițiilor publice în Uniunea Europeană, în Revista Dreptul nr. 5/2011, p. 193 și urm.

<sup>5</sup> A se vedea Michael Steinicke, Peter Vesterdorf, EU Public Procurement Law. Brussels Commentary, ED. C.H. BECK, Baden-Baden, Germany, 2018, p. 2.

Spre deosebire de directivele precedente, care au avut un efect redus, generația de directive din anii 1990 a avut un impact semnificativ asupra legislației privind achizițiile publice din statele membre.<sup>6</sup>

Atribuirea achizițiilor publice de servicii a fost reglementată pentru prima dată la nivelul Uniunii Europene odată cu adoptarea Directivei 92/50/CEE a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de servicii.<sup>7</sup>

A treia generație a aquis-ului privind achizițiile publice a inclus și directivele consolidate adoptate în anul 1993, respectiv: Directiva nr. 93/36/CEE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de furnizare, Directiva nr. 93/37/CEE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări publice și Directiva nr. 93/38/CEE privind coordonarea procedurilor de atribuire desfășurate de entitățile operatoare în sectoarele apei, energiei, transportului și telecomunicațiilor.<sup>8</sup>

Dreptul european în materia achizițiilor publice a cunoscut o continuă evoluție determinate de nevoia de adaptare a legislației europene la dinamica pieței, la necesitatea creșterii eficienței cheltuielilor publice. Obiectivele modernizării normelor UE sunt configurate de favorizarea atât a deschiderii pieței achizițiilor publice, cât și a liberei concurențe, precum și generarea unui impact pozitiv asupra pieței unice europene în ansamblu.<sup>9</sup> De asemenea, evoluția legislativă la nivel unional a urmărit ajustarea acestora în concordanță cu jurisprudența CJUE.<sup>10</sup>

În 2000 au început eforturile de a adopta două noi directive privind achizițiile publice, directive adoptate în data de 31 martie 2004, respectiv Directiva nr. 2004/18/CEE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii și Directiva nr. 2004/17/CEE a Parlamentului European și a Consiliului de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.

Cele mai semnificative modificări ale directivelor din 2004 au inclus fuzionarea celor trei directive anterioare (lucrări de construcții, bunuri și servicii într-o singură directivă), o reglementare a posibilității utilizării comunicărilor electronice în legătură cu achizițiile, posibilități îmbunătățite de precizare de precizare a obiectului contractului, cerințe privind ponderarea factorilor de evaluare, etc.<sup>11</sup>

În prezent, este în vigoare a V-a generație a aquis-ului comunitar privind achizițiilor publice ce include pachetul de directive adoptat în anul 2014: Directiva nr. 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune, Directiva nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE<sup>12</sup> și Directiva nr. 2014/25/UE privind achizițiile efectuate

---

<sup>6</sup> A se vedea Martin Trybus, *European Union Law and Public Procurement*, în *Institute of European Law* nr. 5/2017, p. 19.

<sup>7</sup> A se vedea Monica Amalia Rațiu, *Noile directive europene privind achizițiile publice: o abordare diferită în materia achizițiilor publice de servicii*, în *Revista română de parteneriat public-privat* nr. 12/2014, p. 55.

<sup>8</sup> A se vedea Petre Lăzăroiu, Ionița Cochintu, Mihaela Agata Popescu, Mircea Valentin Cărlan, *Curs de achiziții publice. Aspecte teoretice și aplicații practice*, Edit. Hamangiu, 2018, p. 18. Dan Cimpoeru, *Achiziții publice. Concesiuni. Gestiunea serviciilor de utilități publice. Parteneriat public-privat. Remedii și căi de atac*, Ediția 7, Ed. C.H. Beck, București, 2022, p. 7 și urm.

<sup>9</sup> A se vedea Michele Cozzio, *Measurement of Public Procurement Systems in the EU Member States*, în *EPPPL* 04/2013, p. 309.

<sup>10</sup> A se vedea Irina Alexe, Daniel-Mihail Șandru, *Remarks concerning amendments brought in 2007 to romanian legislation in the field of procurement*, în *Curentul Juridic – Juridical Current* 2018, Vol. 72, No. 1, p 123.

<sup>11</sup> A se vedea Michael Steinicke, Peter Vesterdorf, *EU Public Procurement Law. Brussels Commentary*, ED. C.H. BECK, Baden-Baden, Germany, 2018, p. 2.

<sup>12</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0024&from=ES>.

de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.

Noile reguli pun accent pe achizițiile ecologice, luând în considerare impactul asupra mediului și permițând referințe la eticheta ecologică. Ele subliniază, de asemenea, incluziunea socială și simplifică contractele de servicii. Regulile urmăresc să reducă birocrăția, să ajute IMM-urile cu „documentul unic european de achiziție” și să încurajeze împărțirea contractelor în loturi. Directivele consolidează reglementările împotriva conflictelor de interese și a corupției.<sup>13</sup>

De asemenea, Directiva nr. 2014/24/EU introduce o mai mare securitate juridică prin reglementarea detaliată a atribuirii *in house* și a cooperării între autoritățile contractante, revizuirea domeniului de aplicare în ceea ce privește serviciile, simplificarea și flexibilitatea criteriilor de selecție, procedurile de atribuire și executarea contractelor de achiziții publice, tranziția definitivă la comunicările electronice pe parcursul derulării procedurilor de atribuire.<sup>14</sup>

În temeiul art. 288 TFUE, directiva este obligatorie pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, lăsând autorităților naționale competența în ceea ce privește forma și mijlocele.<sup>15</sup>

În ce privește raportul dintre dreptul EU și legislația națională, CJUE a statuat că:

„[...]chiar dacă o directivă lasă statelor membre o anumită marjă de apreciere atunci când adoptă modalitățile de punere a sa în aplicare, o dispoziție a acestei directive poate fi considerată ca având un caracter necondiționat și precis atunci când pune în sarcina statelor membre, în termeni neechivoci, o obligație de rezultat precisă și care nu este supusă niciunei condiții cu privire la aplicarea normei pe care o enunță.

În speță este necesar să se considere că, prin faptul că prevede că orice operator economic poate furniza dovezi pentru a arăta că măsurile pe care le-a luat sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea sa, în pofida existenței unui motiv de excludere care îl privește, articolul 57 alineatul (6) din Directiva nr. 2014/24 conferă operatorilor economici un drept care, pe de o parte, este formulat în termeni neechivoci și, pe de altă parte, pune în sarcina statelor membre o obligație de rezultat care, chiar dacă condițiile sale materiale și procedurale de aplicare trebuie să fie precizate de statele membre, în temeiul articolului 57 alineatul (7) din această directivă, nu depinde de o transpunere în dreptul intern pentru a putea fi invocată de operatorul economic în cauză și aplicată în beneficiul acestuia din urmă.”<sup>16</sup>

În contextul pieței unice, legislația UE stabilește norme minime privind achizițiile publice pentru a proteja principiile de bază ale transparenței, egalității de tratament, concurenței deschise și bune gestionări procedurale. Acest lucru creează o piață competitivă, deschisă și bine reglementată a achizițiilor publice, sprijinind crearea de locuri de muncă și creșterea investițiilor în UE.

Directiva nr. 2014/24/UE privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE stabilește normele minime privind achizițiile publice, și, în consecință, reprezintă o directivă de minimă, iar nu de maximă armonizare, legiuitorul național având posibilitatea de a prevedea standarde suplimentare celor prevăzute în directivă.

<sup>13</sup> A se vedea European Parliament's site, Public procurement contracts, disponibil online la adresa <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/34/public-procurement-contracts>.

<sup>14</sup> A se vedea Nico Spiegel, Massimo Urbani, La modernisation des règles européennes sur les marchés publics : la nouvelle directive 2014/24/UE, în *Revue du Droit de l'Union Européenne* 4/2014, p. 709 și urm.

<sup>15</sup> A se vedea forma consolidată a TFUE la <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex:12012E288>.

<sup>16</sup> Hotărârea CJUE din 14 ianuarie 2021, RTS infra BVBA, C-387/19, EU:C:2021:13, punctele 47, 48.